



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
**ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**ВИТКОВА ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-32, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: vitkova@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Архангельского  
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей.

Докладчиком по вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Виткову Ольгу Константиновну.

В соответствии с пунктами 3 и 3.1 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительную записку к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1 – 3 документы в электронном виде.

О.К. Виткова

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«06» 05 20  
Вх. № 1128/105

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**восьмого созыва (                    )**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от                    2024 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С.

3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей**

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Обеспечение организации безопасного и комфортного детского отдыха является важнейшей задачей государственной власти. Деятельность детских палаточных лагерей, проведение походов, слетов, экспедиций направлены на формирование у молодого поколения навыков активного отдыха, интереса к углубленному изучению окружающего мира, истории родного края, совершенствование экологического просвещения, укрепление здоровья, развитие потребности к самообразованию, обеспечение условий для социализации и творческой самоактуализации.

В настоящее время на федеральном уровне выработаны общие требования к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей (далее также – мероприятия). Указанные требования не в полной мере учитывают особенности каждой формы проведения мероприятий, что приводит к разночтению в толковании и применении таких требований со стороны органов, осуществляющих контроль (надзор) в сфере организации и проведения мероприятий, и иных уполномоченных органов, появлению недобросовестных поставщиков услуг, следствием чего является нарушение данных требований.

Практический опыт реализации мероприятий, вопросы и проблемы в части их согласования с органами, осуществляющими контроль (надзор) в сфере организации и проведения мероприятий, увеличение количества организаторов детского отдыха, в том числе индивидуальных предпринимателей, свидетельствуют о необходимости четкого разграничения и определения терминов и понятий в сфере организации и проведения в природной среде мероприятий с участием детей.

Требования, утвержденные приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 702/811 «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий», являются обязательными для

исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими мероприятия с организованными группами детей в условиях природной среды, но они носят общий характер и не учитывают особенности каждой формы проведения таких мероприятий.

На основании изложенного Архангельское областное Собрание депутатов просит рассмотреть возможность разработки нормативно-правовых актов, направленных на уточнение требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей с учетом особенностей каждой формы проведения таких мероприятий (поход, экскурсионный тур, слет, экспедиция, тур выходного дня, туристическая поездка) и установление необходимых для реализации указанных требований следующих критериев:

возможные минимальные и максимальные сроки проведения мероприятия;

минимальное и максимальное количество несовершеннолетних участников мероприятия;

перечень документов, необходимых для организации и проведения мероприятия;

перечень согласований с органами, осуществляющими контроль (надзор) в сфере организации и проведения мероприятий;

наличие медицинских справок и иных документов, обязательных для участия в мероприятии;

требования к сопровождающим лицам и их трудоустройству;

перечень разрешительных документов от родителей (законных представителей) участников.

Установление требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей с учетом особенностей каждой формы проведения таких мероприятий обусловлено необходимостью обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия при организации и проведении указанных мероприятий.

**Пояснительная записка к проекту постановления  
Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении  
Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения  
Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения  
требований к организации и проведению в природной среде  
мероприятий с участием детей**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей обусловлено следующим.

В настоящее время на федеральном уровне выработаны общие требования к мероприятиям для организованных групп детей, проводимым в условиях природной среды. Указанные требования не в полной мере учитывают особенности каждой формы проведения мероприятий, что приводит к разночтению со стороны надзорных органов и иных уполномоченных органов, появлению недобросовестных поставщиков услуг в данных сферах, следствием чего является нарушение требований по созданию безопасных условий пребывания организованных групп детей.

Практический опыт реализации мероприятий, вопросы и проблемы в части согласования с надзорными органами, увеличение количества организаторов детского отдыха, в частности, активизации индивидуальных предпринимателей приводят к необходимости четкого разграничения и определения терминов и понятий.

Описанные требования в Приказе Министерства просвещения Российской Федерации № 702, Министерства экономического развития Российской Федерации № 811 от 19 декабря 2019 года «Об утверждении общих требований к организации проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий» (далее – Приказ) являются обширными и не включают детализацию для множества форм активностей в условиях природной среды.

По поручению участников Парламентских слушаний Государственной Думы Федерального Собрания РФ восьмого созыва, в Архангельском областном Собрании депутатов был проведен круглый стол на тему «Проблемы надзорной деятельности в отношении палаточных лагерей и мероприятий, проводимых с детьми и молодежью в условиях природной среды», участники которого посчитали необходимым обратиться к министру Просвещения РФ

5

Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей.

На основании изложенного постановлением предлагается рассмотреть возможность разработки нормативно-правовых актов, структурирующих каждую форму проведения мероприятий в условиях природной среды: поход, экскурсионный тур, слет, экспедиция, тур выходного дня, туристическая поездка.

Предлагаем рассмотреть возможность определить критерии для каждой формы организации отдыха:

возможные минимальные и максимальные сроки проведения,  
минимальное и максимальное количество участников,  
необходимый пакет документов от организатора,  
перечень согласований с надзорными органами,  
требования к наличию медицинских справок и документам у участников,  
требования к сопровождающим лицам и их трудоустройству,  
перечень разрешительных документов от родителей (законных представителей) участников.

Введение принципиальных отличий обусловлено необходимостью налаживания эффективного межведомственного взаимодействия при организации и проведении в природной среде мероприятий с участием детей.

Депутат областного  
Собрания депутатов



О.К. Виткова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп8/105 от 06.05.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
№ пп8/105 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С.  
о необходимости уточнения требований к организации и проведению  
в природной среде мероприятий с участием детей»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/105 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Витковой О.К., приходит к следующим выводам.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 42 Устава Архангельской области.

Проект и сопроводительные документы по форме соответствуют положениям статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (далее – Регламент, областное Собрание).

Проектом предлагается принять обращение областного Собрания к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. с просьбой рассмотреть вопрос об уточнении требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов, путем установления критериев применительно к каждой форме (с учетом ее особенностей) организации детского отдыха в условиях природной среды.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.1 статьи 11.2, подпунктом 13 пункта 2 статьи 12.1 Регламента областным Собранием рассматриваются, в том числе проекты постановлений областного Собрания об обращениях областного Собрания.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 05 » 2024 г.  
Вх. № 41-02/650

21

Принятие Проекта находится в пределах полномочий областного Собрания.  
При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 17.05.2024 № \_\_\_\_\_  
на № пп8/105 от 06.05.2024

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
№ пп8/105 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С.  
о необходимости уточнения требований к организации и проведению  
в природной среде мероприятий с участием детей»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, принятого постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182 «О регламенте Архангельского областного Собрания депутатов», редакционную экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/105 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости уточнения требований к организации и проведению в природной среде мероприятий с участием детей» (далее – проект постановления), пришел к выводу, что замечаний к проекту постановления нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Мизгирёва Надежда Николаевна  
(8182) 21-54-84

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 17 » 05 2024 г.  
Вх. № 01-02/056